

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТОВ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОУГРОЗЕ

Чугаев В.В.

Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

К ВОПРОСУ ОБ АКТУАЛЬНОСТИ И ПРОБЛЕМАХ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Несмотря на то, что Концепция государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации была принята еще в 1993 г., сегодня мы можем говорить только о становлении государственной антинаркотической политики.

В 1998 г. принят Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», закрепляющий правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту. В 2007 г. в соответствии с Указом Президента РФ «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» проведена институционализация антинаркотической деятельности – созданы Государственный антинаркотический комитет, антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации.

Несмотря на принятые, отчасти системообразующие меры ситуация, связанная с распространением наркотиков и ростом числа наркопотребителей, продолжала ухудшаться, что требовало переосмысления существовавшего подхода к противодействию незаконному обороту наркотиков и выработки новой стратегии, предполагающей комплексную деятельность всех органов государственной власти под руководящим началом Государственного антинаркотического комитета.

В выступлении 8 сентября 2009 г. на заседании Совета Безопасности по вопросу совершенствования государственной полити-

ки в области борьбы с распространением наркотиков Президент РФ Д.А. Медведев отметил важность предложенного направления совершенствования государственной деятельности. В частности Д.А. Медведевым было отмечено, что «за последние 10 лет количество зарегистрированных больных с диагнозом наркомания выросло почти на 60%, а число потребителей наркотиков составило более полумиллиона человек (реально от двух до двух с половиной миллионов человек). Это почти два процента граждан России. Самое опасное, что две трети из этого количества людей – это молодежь в возрасте до 30 лет».

Указом Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690 утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года. Анализируя материалы авторов, сделавших попытку критически подойти к содержанию данного документа, следует заметить, что достаточно немногие из них вносят конструктивное, направленное на совершенствование системы зерно.¹ Тем не менее некоторые из них действительно имели целью оптимизацию и повышение эффективности новой Стратегии. В 2010 г. по результатам межрегиональной научно-практической конференции «Актуальные проблемы реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации», проходившей 16-17 сентября 2010 г., в обращении участников конференции к председателю Государственного антинаркотического комитета Российской Федерации директору ФСКН России В.П. Иванову, полномочному представителю Президента РФ в Центральном федеральном округе Г.С. Полтавченко, высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации в целях эффективной реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации были сформулированы предложения, призванные повысить эффективность реализации Стратегии.

Все предложения участники конференции разбили на четыре основные группы:

- в сфере совершенствования антинаркотического законодательства;
- в сфере управления и взаимодействия;
- сфере наркологической помощи и профилактики наркологических расстройств;
- вопросы участия гражданского общества в реализации антинаркотической политики.

Кроме того, некоторыми авторами наряду с содержательными проблемами антинаркотической политики выделяются организационные проблемы некоторых субъектов антинаркотической политики, как, например, ФСКН России, Государственного антинаркотического комитета, Антинаркотических комиссий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

15 апреля 2014 г. утверждена государственная программа Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков», в рамках которой разработаны три подпрограммы: подпрограмма 1 «Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков», подпрограмма 2 «Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», подпрограмма 3 «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях».

На основе анализа поручений, данных Президентом РФ В.В. Путиным 7 июня 2015 г. по итогам заседания Президиума Госсовета по вопросу реализации государственной антинаркотической политики, можно сделать вывод, что не все проблемы были решены, а за прошедшие пять лет появились еще и новые.

Несмотря на имеющиеся недостатки и проблемы современной антинаркотической политики и как следствие огрехи в реализации целей Стратегии, за пять с небольшим лет проделана достаточно серьезная работа и достигнуты позитивные результаты, которые в том числе прослеживаются как в сокращении предложения, так и в некотором уменьшении спроса на наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги.

На наш взгляд, одним из самых больших достижений современной антинаркотической политики явилось создание условий для переосмысления населением Российской Федерации своего места в антинаркотической деятельности. Население должно и на сегодняшний день становится одним из самых активных субъектов антинаркотической политики.

Следует согласиться с Е.Е. Тонковым, что одним из ведущих стратегических направлений становления государственной антинаркотической политики является создание системы активного воздействия граждан на государство через институты гражданского общества. Любое направление внутренней политики эффектив-

но лишь тогда, когда происходит взаимовлияние публичной власти и общества друг на друга.²

Законодательно частично воплощена идея по применению мер, связанных с лечением наркопотребителей по решению суда. Следует сказать, что на сегодняшний день данные меры нельзя назвать эффективно внедренными в правоприменительную практику.

Весьма успешно проводится активная, непрерывная и последовательная работа по пропаганде здорового образа жизни, в большинстве субъектов Российской Федерации организована многоуровневая система оказания помощи тем, кто столкнулся с проблемой злоупотребления психоактивными веществами и осознал пагубность пристрастия к ним, а также их родным и близким.

Отдельным направлением государственной антинаркотической политики является проведение четких и последовательных государственных мер по пресечению незаконного оборота наркотиков, преступлений и правонарушений в сфере легального оборота других психоактивных веществ.

Международное сотрудничество в антинаркотической сфере на сегодняшний день превращено в действенный инструмент укрепления авторитета России в мире. Регулярно проводятся стратегические антинаркотические операции с ведущими государствами мира. Подготовлены почти 3 тысячи наркополицейских для 35 государств. Строится специализированный тренинговый центр в Латинской Америке. Эффективно работают программы содействия антинаркотическим службам Кыргызстана и Таджикистана.

Вместе с тем следует согласиться с Г.В. Зазулиным³, который отметил, что последние 20 с небольшим лет существования современного российского государства свидетельствуют о том, что ни одна социальная проблема не решена окончательно, что в обществе накопилось такое количество проблем, с которыми государству не справиться, если к их решениям не будет привлечено гражданское общество со своим не мнимым, а реальным общим интересом. Попытки государства бюрократическим образом решать общие проблемы заканчиваются административными или уголовными мерами.

К числу проблем, которые на сегодняшний день не получили разрешения по различным причинам, относится прозрачность государственной границ Российской Федерации.

Незаконная миграция населения способствует формированию преступных групп, которые в целях получения средств для

существования занимаются противоправной деятельностью, в том числе активно используются наркоторговцами для организации каналов перемещения наркотиков и иных контрабандных грузов через государственную границу.

Вместе с тем совершенно ясно, что решение проблемы одними полицейскими мерами невозможно; пока существует спрос на наркотики, будет и предложение.

В завершение следует отметить, что наркомания в любых ее формах – это сложная социокультурная проблема, эффективное противодействие которой может осуществляться только в рамках многоуровневой системы, в которую должны быть вовлечены все без исключения уровни власти, наука, правоохранительные органы, церковь, общественные структуры, бизнес и т.д.

¹ Зазулин Г.В. Антинаркотическая деятельность в Российской Федерации: криминологические проблемы и пути их решения // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2014. № 4. С. 17; Тонков Е.Е. Проблемы становления государственной антинаркотической политики // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2009. № 2. С. 30.

² Тонков Е.Е. Указ. соч. С. 32.

³ Зазулин Г.В. Указ. соч. С. 31.

Шитова Т.В.,

кандидат юридических наук,
доцент
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

**МЕХАНИЗМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ**

Обращение к проблеме борьбы с наркоугрозой сквозь призму региональных международных организаций, сформированных на постсоветском пространстве, далеко не случайно. Культурная общность, исторические традиции, схожесть правовых, правоохранительных и судебных систем позволяют утверждать, что при комплексном подходе возможно решение задач борьбы с незаконным оборотом наркотиков.